**15.11.2019Г. № 138**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**УСТЬ-КУТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЯНТАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЯНТАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 6 раздела 1 Решения Думы Янтальского городского поселения от 29.08.2014 года № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Янтальском муниципальном образовании»

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Янтальского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. (Приложение№1)

2. Специалисту администрации обеспечить разработку проекта бюджета Янтальского муниципального образования на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Янтальского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Настоящее постановление обнародовать на информационном стенде 15.11.2019г. в здании администрации Янтальского городского поселения и на официальном сайте администрации Янтальского муниципального образования yantaladm.ru информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.  Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации**

**Янтальского городского**

**поселения М.В. Бобровских**

Приложение №1

к Постановлению

администрации Янтальского

городского поселения

от 15 ноября 2019г. № 138

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ЯНТАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики Янтальского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Положением о бюджетном процессе в Янтальском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Янтальского муниципального образования от 29.08.2014 г. №76 и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на местном уровне, а также условия, принимаемые для формирования местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик местного бюджета.

Разработка Основных направлений бюджетной политики осуществлена с учетом итогов реализации бюджетной политики за 2018 год и девять месяцев 2019 года.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 – 2019 годах**

 Анализируя динамику поступления налоговых, неналоговых доходов местного бюджета Янтальского муниципального образования, можно сказать, что намеченные направления налоговой политики органов местного самоуправления Усть-Кутского муниципального образования на 2018-2020 годы создают благоприятные условия для устойчивого развития экономики поселения, повышения уровня и улучшения качества жизни жителей муниципального образования, а также обеспечения условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов

Исполнение бюджета Янтальского муниципального образования за 2018 год по доходам составило – 38 135,4 тыс. рублей (100,6 % к уточненному плану), по расходам – 35 238,8 тыс. рублей (88,5 % к уточненному плану). По итогам года бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 2 896,6 тыс. рублей.

В бюджет Янтальского муниципального образования в 2018 году поступило налоговых неналоговых доходов 8 929,4 тыс. рублей в т. ч. НДФЛ – 5 100,3 тыс. рублей; доходы от уплаты акцизов – 825,7 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц – 289,7 тыс. рублей; земельный налог– 853,9 тыс. рублей; госпошлина – 3,1 тыс. рублей; арендная плата за земельные участки – 4,5 тыс. рублей; аренда имущества составляющая казну городских поселений – 1 130,3 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг –111,7 тыс. рублей; доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 428,1 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба – 175,0 тыс. рублей; невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских поселений – 7,1 тыс. рублей.

Динамика поступления налоговых неналоговых доходов местного бюджета Янтальского муниципального образования

**2019 год\***– указано исполнение местного бюджета за 9 месяцев 2019 года.

В 2018 году решение задач социально-экономического развития Янтальского муниципального образования осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения.

Для недопущения разбалансированности местного бюджета и снижения рисков возникновения кредиторской задолженности, расходных обязательств, не обеспеченных финансированием, осуществлялась работа по определению приоритетных направлений финансирования расходных обязательств, изыскания внутренних резервов для финансового обеспечения социально-значимых расходов бюджета.

Для своевременного и полного поступления доходов в местный бюджет был принят исчерпывающий перечень мер, включающий работу с крупными предприятиями – налогоплательщиками, с налоговыми органами, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач.

Все эти проводимые мероприятия позволили впервые за много лет по итогам 2018 года и 9 месяцев 2019 года не иметь кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы за коммунальные услуги, а так же своевременно выплачивалась заработная плата работникам учреждений бюджетной сферы.

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование из бюджета Янтальского муниципального образования таких социально значимых направлений, как жилищно-коммунальное хозяйство (32,6%), культура (25,9%) и национальная экономика (дорожный фонд Янтальского МО 9,2%).

Структура расходов бюджета

Янтальского муниципального образования за 2018 год

По итогам 2018 года местный бюджет выполнен с профицитом в размере 2 896,6 тыс. рублей.

 тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
|   Показатель | 2018(факт) |
| Местный бюджет |  |
| Доходы всего, в том числе: | 38 135,4 |
| Налоговые и неналоговые | 8 929,4 |
| Безвозмездные поступления | 29 206 |
| Расходы | 35 238,8 |
| Дефицит | 2 896,6 |
| Муниципальный долг | 0 |

Достигнутые результаты стали итогом планомерной работы Администрации Янтальского муниципального образования по наращиванию собственного доходного потенциала.

Проведенная работа по обеспечению поступлений в местный бюджет, а также реализация мероприятий по установлению приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов, обеспечили необходимый уровень финансового обеспечения всех принятых бюджетных обязательств, включая достижение показателей майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Для своевременного и полного поступления доходов в местный бюджет был принят исчерпывающий перечень мер, включающий работу с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с налоговыми органами, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

Все эти проводимые мероприятия позволили по итогам 2018 года и 9 месяцев 2019 года не иметь кредиторской задолженности учреждений за коммунальные услуги, кроме того, своевременно выплачивалась заработная плата работникам учреждений, своевременно перечислялись страховые взносы во внебюджетные фонды. Положительным финансовым результатом проводимой бюджетной и налоговой политики стало получение из областного бюджета субсидии в сумме 791,0 тыс. рублей согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов. Данная субсидия направлена на выплату заработной платы с начислениями на нее учреждению культуры.

Существенное значение для эффективного управления муниципальными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

С целью обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс, актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Янтальского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «ИНТЕРНЕТ» в рубрике «БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН».

**II. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 – 2022 годы**

Основной целью бюджетной и налоговой политики Янтальского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Янтальского муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности бюджета в данный период будет достигаться путем повышения качества бюджетного планирования, наращиванию собственного доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части местного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов местного бюджета;

осуществления комплекса мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

осуществления мониторинга своевременности и полноты уплаты налога на доходы физических лиц.

При формировании бюджета Янтальского муниципального образования необходимо обеспечить финансирование действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Основными требованиями к расходной части бюджета городского поселения должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета поселения;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединений управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597 «о мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг с целевыми показателями муниципальных программ.

Одним из приоритетных направлений в 2020 году и плановом периоде останется укрепление взаимодействия с гражданами по вопросам финансово-бюджетной сферы, включающее такие задачи, как повышение открытости и понятности бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения Янтальского муниципального образования. Целями реализации данного направления являются обеспечение конституционных прав граждан на получение информации (включая информацию о бюджете), соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

Ключевым инструментом в распространении информации об общественных финансах местного бюджета, как и в 2019 году, выступит официальный сайт администрации Янтальского муниципального образования. Кроме того, будет продолжено обнародование в электронном виде информации «Бюджет для граждан», а также подготовка дополнительных информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Янтальского муниципального образования.